

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale

Schimbările economice și politice din Europa, respectiv includerea a noi membri în Uniunea Europeană, vor influența direct și dezvoltarea transporturilor din punct de vedere al standardelor și parametrilor privind modernizarea și dezvoltarea infrastructurii, siguranța circulației, diversitatea și calitatea serviciilor directe și conexe oferite.

Prin amplasarea sa geografică, România ocupă din punct de vedere al tranzitului, o poziție favorabilă în spațiul Europei Centrale, în zona de influență a polilor generatori de transporturi din Europa, Balcani și Orientul Mijlociu.

Dezvoltarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii de transport din România, unul din obiectivele prioritare ale Programului de guvernare, reprezintă o opțiune strategică de aliniere a sistemului național la sistemul european prin urmărirea creșterii capacităților în cadrul coridoarelor pan-europene IV, VII, IX și a altor rute TINA, respectiv TRACECA, în vederea interconectării și interoperabilității între rute și moduri de transport.

Astfel, Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului ca organ de specialitate al administrației publice centrale și autoritate de stat în domeniul transporturilor, a elaborat programe pentru organizarea rețelelor naționale pentru toate modurile de transport, cu o bună acoperire a teritoriului țării, precum și dezvoltării transportului internațional atât în trafic, cât și în zonele de impact cu principalele coridoare europene.

O atenție deosebită se acordă dezvoltării și modernizării obiectivelor de utilitate publică destinate circulației rutiere, în special dezvoltării rețelei de autostrăzi și drumurilor de interes național, în scopul satisfacerii cerințelor de transport unitar ale economiei naționale, ale populației și de apărare ale țării.

Realizarea programului dezvoltării și modernizării căilor rutiere de transport (autostrăzi și drumuri naționale), necesită un deosebit efort financiar, astfel că, pe lângă investițiile de bază, în conformitate cu prevederile legale, în plus, sunt necesare fonduri pentru plata terenurilor

expropriate pentru cauză de utilitate publică, taxe pentru scoaterea definitivă și/sau temporară a unor terenuri din circuitul agricol și silvic, taxe pentru contravaloarea terenurilor scoase definitiv din fondul forestier național, precum și a altor taxe.

Procesul accelerat al dezvoltării și modernizării rețelei de autostrăzi și drumuri naționale aprobat de Guvern, în context și cu acordurile și convențiile internaționale la care România este parte, necesită crearea de urgență a unui cadru juridic care să permită simplificarea procedurilor privind achiziționarea terenurilor necesare, în condițiile respectării principiilor dreptului de proprietate, exproprierii pentru o cauză de utilitate, precum și a unei drepte și prealabile despăgubiri.

În prezent, procedurile legale de expropriere pentru cauză de utilitate publică au la bază reglementări juridice bine fundamentate și în concordanță cu prevederile juridice europene, prin parcurgerea acestora, etapă cu etapă, are ca finalitate achiziția terenurilor pentru construirea și modernizarea de autostrăzi și drumuri naționale, după perioade mari de timp.

Prin prezenta lege, inițiatorul propune un cadru juridic pentru luarea unor măsuri de pregătire a executării lucrărilor de construire a autostrăzilor și drumurilor naționale, ușor accesibil, între expropriat și expropriator, cât și pentru celelalte proceduri privind achiziția terenurilor necesare realizării acestor obiective de investiții, astfel:

- stabilirea unui mod specific de executare a obligației de plată a contravalorii despăgubirilor pentru ocuparea imobilelor expropriaților, prin constituirea unei sume echivalente cu totalul sumelor care urmează a fi achitate pentru imobilele expropriate, la o valoare stabilită prin expertize de specialitate, la dispoziția expropriatorului;

- stabilirea unui mod de deblocare a sumelor cu titlu de despăgubiri cuvenite expropriaților care îndeplinesc condițiile legale de primire a plății (au stabilită calitatea față de imobilul expropriat, potrivit legii, și au convenit un preț cu expropriatorul sau, după caz, primesc despăgubirea stabilită de instanță);

- emiterea autorizațiilor de construire, în cazul construcției de autostrăzi și drumuri naționale să se facă ca pentru lucrări cu caracter excepțional, prin aplicarea art.6 alin.13 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, modificată și completată prin Legea nr.453/2001;

- scoaterea, definitivă sau temporară a terenurilor necesare pentru lucrările de construcție de autostrăzi și drumuri naționale, din circuitul agricol și silvic, fără plata taxelor prevăzute conform legii.

În sensul celor prezentate, motivăm necesitatea adoptării unui act normativ care să asigure realizarea în termen a programului de construcție de autostrăzi și drumuri naționale și achiziția de imobile prin utilizarea unei proceduri rapide astfel încât execuția lucrărilor de reabilitare, dezvoltare, modernizare ori extindere de autostrăzi și drumuri naționale să nu fie afectată. Utilizarea procedurilor de expropriere astfel cum acestea au fost reglementate în prezentul act normativ facilitează modernizarea infrastructurii de transport rutier, oferind utilizatorilor români posibilitatea de a circula pe drumurile naționale în condiții europene și cu un grad sporit de siguranță a traficului. De asemenea, procedurile de expropriere instituite prin această lege permit, în primul rând, aducerea la îndeplinire, în timp util, a procesului accelerat de dezvoltare și modernizare a rețelei de autostrăzi și drumuri naționale aprobat de Guvern, și, în al doilea rând, onorarea la termen de către statul român a obligațiilor asumate prin convențiile și acordurile internaționale.

Față de cele prezentate, Parlamentul României a adoptat Legea privind unele măsuri prealabile lucrărilor de construcție de autostrăzi și drumuri naționale.